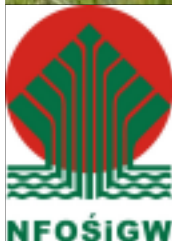


# Europejskie uwarunkowania i ograniczenia wsparcia proprzyrodniczego rolnictwa



Fot. A. Jermaczek



Opracowanie wsparł  
NFOŚiGW w ramach  
projektu  
„Dofinansowanie  
instytucjonalne POE  
na lata 2010-2011”

„Jak dbać o obszar Natura 2000 i wody w procesach planowania i na co dzień”, Ciężen 18-19.04.2011  
Tę prezentację wolno rozpowszechniać - CC-BY licence

**Paweł Pawlaczek**

# Korzyści czy kłopoty?



Fot. A. Jermaczek

Niektóre formy działalności rolniczej wręcz sprzyjają zachowaniu wielu siedlisk przyrodniczych i gatunków będących przedmiotami ochrony w Naturze 2000 ...



Są wspierane, np. za pomocą podwyższonych płatności rolnośrodowiskowych

... ale niektóre inne działania podejmowane w rolnictwie mogą być szkodliwe dla gatunków i siedlisk przyrodniczych...



Są blokowane, za pomocą „minimalnych norm” i przepisów o ochronie przyrody



Fot. A. Jermaczek

# Natura 2000 a rolnictwo



## Natura 2000 nie może istnieć bez rolnictwa

Paradygmat:

1. Uciążliwości Natury 2000 powinny być rolnikowi skompensowane
2. Działania przyrodniczo szkodliwe nie powinny być wspierane
3. Działania korzystne przyrodniczo powinny być wspierane

# Wspólna Polityka Rolna

Deklaratywnie: **modelowe gospodarstwo rolne w UE:**

- ma się opierać na rodzinnym gospodarstwie rolnym
- gospodarstwo ma świadczyć usługi wykraczające poza sferę produkcji żywności i wspierać środowisko naturalne na obszarze gospodarstwa
- rolnicy mają chronić przestrzeń ekologiczną, walory środowiska przyrodniczego i zasoby kultury lokalnej
- różnicowanie działalności rolnej jako źródła dochodu i zatrudnienia ma stabilizować region wiejski

## I Filar

- Płatności bezpośrednie + organizacja rynków

*Pod warunkami środowiskowymi !*

## II Filar

- Płatności rolnośrodowiskowe
- Płatności Natura 2000
- Melioracje, zalesianie ...

*Założenie: korzyści środowiskowe !*

## (III Filar) Leader

- Wsparcie różnych aktywności zorganizowanych wiejskich społeczności lokalnych

*Mogą obejmować elementy przyrodniczo-środowiskowe, kulturowo-przyrodnicze itp..*

## Warunki środowiskowe - cross compliance (wzajemna zgodność)

Punkt A.

Rozporządzenie Rady (WE) 73/2009

Środowisko

1.	Dyrektywa Rady 79/409/EWG z dnia 2 kwietnia 1979 r. w sprawie ochrony dzikiego ptactwa (Dz.U. L 103 z 25.4.1979, s. 1)	Artykuł 3 ust. 1, art. 3 ust. 2 lit. b), art. 4 ust. 1, 2 i 4 oraz art. 5 lit. a), b) i d)
2.	Dyrektywa Rady 80/68/EWG z dnia 17 grudnia 1979 r. w sprawie ochrony wód podziemnych przed zanieczyszczeniem spowodowanym przez niektóre substancje niebezpieczne (Dz.U. L 20 z 26.1.1980, s. 43)	Artykuł 4 i 5
3.	Dyrektywa Rady 86/278/EWG z dnia 12 czerwca 1986 r. w sprawie ochrony środowiska, w szczególności gleby, w przypadku wykorzystywania osadów ściekowych w rolnictwie (Dz.U. L 181 z 4.7.1986, s. 6)	Artykuł 3
4.	Dyrektywa Rady 91/676/EWG z dnia 12 grudnia 1991 r. dotycząca ochrony wód przed zanieczyszczeniami powodowanymi przez azotany pochodzenia rolniczego (Dz.U. L 375 z 31.12.1991, s. 1)	Artykuł 4 i 5
5.	Dyrektywa Rady 92/43/EWG z dnia 21 maja 1992 r. w sprawie ochrony siedlisk przyrodniczych oraz dzikiej fauny i flory (Dz.U. L 206 z 22.7.1992, s. 7)	Artykuł 6 i art. 13 ust. 1 lit. a)

Także: zdrowie publiczne, zdrowie zwierząt i roślin, dobrostan zwierząt, rejestracja zwierząt

# „Polskie tłumaczenie” wymogów wzajemnej zgodności

Obwieszczenia MRRiRW w sprawie „wykazu wymogów określonych w przepisach Unii Europejskiej z uwzględnieniem przepisów krajowych wdrażających te przepisy” - powołują się na polskie akty prawne, publikowane w Monitorze Polskim

- 19 marca 2009
- 17 marca 2010
- 28 grudnia 2010
- 16 marca 2011



Rozporządzenie MRRiRW w sprawie minimalnych norm

- 11 marca 2010

# Wymogi wzajemnej zgodności



Fot ([Hans Hillewaert](#)) z Wikimedia Commons

*Przepis obowiązywał od początku (2009 r.), lecz brzmienie ewoluowało.*

Przestrzega się wymagań wynikających z planów zadań ochronnych albo planów ochrony Natura 2000, w zakresie dotyczącym gatunków ptaków wymienionych w załączniku nr 2 do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 12 stycznia 2011 r. w sprawie OSO, które spełniają kryteria określone w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 13 kwietnia 2010 r. *w sprawie siedlisk przyrodniczych oraz gatunków będących przedmiotem zainteresowania Wspólnoty, a także kryteriów wyboru obszarów kwalifikujących się do uznania lub wyznaczenia jako obszary Natura 2000*

# Wymogi wzajemnej zgodności



Fot. Mindaugas Urbonas form Lithuanian Wikipedian, Wikimedia Commons

*Nowy przepis, od 2011 r.*

Przestrzega się zakazu niszczenia siedlisk i ostoi ptaków objętych ochroną na podstawie przepisów § 2 i 3 rozporządzenia w sprawie gatunków dziko występujących zwierząt i wymienionych w załącznikach nr 1 i 2 do tego rozporządzenia [wszystkie chronione]

W strefach ochrony ostoi, miejsc rozrodu i regularnego przebywania ptaków wymienionych w załączniku nr 5 do rozporządzenia w sprawie gatunków dziko występujących zwierząt [strefowe] zabrania się (bez zezwolenia RDOS z art. 60.7 uop):

- wycinania drzew lub krzewów
- dokonywania zmian stosunków wodnych, jeżeli nie jest to związane z potrzebą ochrony poszczególnych gatunków
- wznoszenia obiektów, urządzeń i instalacji



# Wymogi wzajemnej zgodności



Fot. Mindaugas Urbonas form Lithuanian Wikipedia, Wikimedia Commons

*Od początku (2009 r.)  
lecz brzmienie  
ewoluowało*

*Co to jest 'zezwolenie  
na podstawie art. 52??'*

Przestrzega się zakazu umyślnego chwytania oraz zabijania ptaków objętych ochroną na podstawie przepisów § 2 i 3 rozporządzenia w sprawie gatunków dziko występujących zwierząt i wymienionych w załącznikach nr 1 i 2 do tego rozporządzenia.

Przestrzega się zakazu umyślnego niszczenia gniazd i jaj lub umyślnego płoszenia ptaków objętych ochroną na podstawie przepisów § 2 i 3 rozporządzenia w sprawie gatunków dziko występujących zwierząt i wymienionych w załączniku nr 1 i 2 do tego rozporządzenia.

Powyższe zakazy nie dotyczą rolnika, który posiada wydane na podstawie art. 52 ust. 2 lub art. 56 ust. 1 lub 2 ustawy o ochronie przyrody pozwolenie na odstępstwo od zakazu umyślnego niszczenia gniazd i jaj lub umyślnego płoszenia ptaków objętych ochroną

## Wymogi wzajemnej zgodności



*Od początku (2009 r.)  
lecz brzmienie  
ewoluowało*

Przestrzega się wymagań wynikających z planów zadań ochronnych sporządzonych na podstawie art. 28 ust. 5 ustawy o ochronie przyrody albo planów ochrony sporządzonych na podstawie art. 29 ust. 3 ustawy o ochronie przyrody w zakresie dotyczącym typów siedlisk przyrodniczych, gatunków zwierząt oraz gatunków roślin, wymienionych w załącznikach nr 1-3 do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 13 kwietnia 2010 r. w sprawie siedlisk przyrodniczych oraz gatunków będących przedmiotem zainteresowania Wspólnoty, a także kryteriów wyboru obszarów kwalifikujących się do uznania lub wyznaczenia jako obszary Natura 2000 (Dz. U. Nr 77, poz. 510)

# Wymogi wzajemnej zgodności



*Od początku (2009 r.)*

Przestrzega się zakazu umyślnego zrywania, niszczenia i uszkodzania oraz zbioru roślin objętych ochroną na podstawie przepisów § 2 rozporządzenia w sprawie gatunków dziko występujących roślin i wymienionych w załączniku nr 1 do tego rozporządzenia w zakresie w jakim gatunki roślin wymienione w tym załączniku pokrywają się z załącznikiem nr 4 lit. b do dyrektywy Rady 92/43/EWG

# Minimalne normy



Fot Sergej Yeliseev, Wikimedia Commons

*Od 2010 r., przepis o oczkach wodnych wchodzi w życie od 2011 r.*

Zabrania się niszczenia:

- 1) drzew będących pomnikami przyrody, objętych ochroną na podstawie przepisów ustawy o ochronie przyrody,
- 2) rowów, których szerokość nie przekracza 2 m,
- 3) oczek wodnych, w rozumieniu przepisów o ochronie gruntów rolnych i leśnych, o łącznej powierzchni mniejszej niż 100 m<sup>2</sup>  
– znajdujących się w obrębie działki rolnej.

4. Zabrania się niszczenia:

- 1) siedlisk roślin i zwierząt objętych ochroną gatunkową na podstawie przepisów ustawy o ochronie przyrody,
- 2) siedlisk przyrodniczych w rozumieniu przepisów ustawy o ochronie przyrody  
– położonych na obszarach objętych formami ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1–9 tej ustawy

# Minimalne normy

- Łąki i pastwiska - koszone do 31 lipca i pokos usuwany (gdy objęte programami rolnośrodowiskowymi - 31 października), lub wypas;
- Wymóg koszenia lub zabiegu uprawowego co najmniej raz w roku na ugorach
- Na stokach  $>20^\circ$  zakazany czarny ugor, redliny wzdłuż stoku,
- Zakazane wypalanie;
- Zakazana uprawa ciężkim sprzętem w okresie wysycenia wodą;
- Na obszarach zagrożonych erozją 40% gruntów ornych pod okrywa roślinną zimą
- Brak drzew i krzewów z wyjątkiem niepodlegających wycięciu wg przepisów o ochronie przyrody, mających znaczenie dla ochrony wód i gleb, nie wpływających na produkcję roślinną. Na łąkach pastwiskach, stokach  $>20^\circ$  dozwolone do 50 szt/ha jeżeli nie wpływają na produkcję;
- Wlicza się rowy  $<2m$  i oczka wodne  $<100m^2$



# Oferta rolnośrodowiskowa 2007-2013: siedliska ptaków



Oferta rolnośrodowiskowa w Naturze 2000:  
**1370 zł/ha** za:  
koszenie co roku między 1.08 a 30.09, z pozostawianiem  
5-10% nieskoszonych łąki lub wypas do 0,5 DJP/ha od  
maja do października; dopuszczone wapnowanie i  
nawożenie do 60kgN/ha poza terenami zalewowymi,  
zakaz zabiegów od kwietnia do pierwszego pokosu

Foto: Wikipedia Commons  
[http://pl.wikipedia.org/wiki/Grafika:Seggenrohrsanger\\_hand.jpg](http://pl.wikipedia.org/wiki/Grafika:Seggenrohrsanger_hand.jpg); GNU FL Licence



# Oferta rolnośrodowiskowa 2007-2013: siedliska przyr.



Przykład: mechowiska (7230)

Oferta rolnośrodowiskowa  
w Naturze 2000:  
**1390 zł/ha za:**  
Koszenie 50% powierzchni co  
roku lub całej powierzchni co 2  
lata w terminie 15.07-30.09,  
zakaz wypasu i nawożenia

# Ale wybór pakietów zbyt wąski dla Natury 2000



Fot. M. kutera, Wikimedia commons

Modraszek telejus - żaden z istniejących pakietów nie jest dla niego idealny !



Fot. M. kutera, Wikimedia commons



## Wzajemna zgodność i minimalne normy - konsekwencje

Przestrzeganie minimalnych norm i wymogów wzajemnej zgodności nie może być przedmiotem dobrowolnych kontraktów rolnośrodowiskowych !

- Jest warunkiem wszelkich płatności (także bezpośrednich)
- Szczególne wymogi ('uciążliwości') na obszarach Natura 2000 mogą być przedmiotem wsparcia „płatności Natura 2000” - lecz najpierw muszą być ustanowione jako obligatoryjne

*Mechanizm „płatności Natura 2000” dotychczas w Polsce nie uruchomiony i nie obmyślony”*

## 2014-2020 ?

### „Reforma Wspólnej Polityki Rolnej”

- Coś się zmieni - ale nie wiemy dokładnie, co
- Deklaracje polityczne:
  - „Prośrodowiskowość”
  - Ale: „konkurencyjność”
  - Filar I -> Filar II (proaktywność polityki rolnej)
  - Większe powiązanie filaru I z „usługami ekologicznymi” (warunki środowiskowe)
  - Ale „uproszczenie wymogów wzajemnej zgodności”
  - Wsparcie dla Natury 2000
  - Zapewne utrzymanie programów rolnośrodowiskowych

*Bardziej szczegółowe propozycje - ok. połowy 2011 r.*

Fot. K. Barańska



Dziękuję za uwagę



Opracowanie wsparł  
NFOŚiGW w ramach  
projektu  
„Dofinansowanie  
instytucjonalne POE  
na lata 2010-2011”

Paweł Pawlaczyk  
Klub Przyrodników  
pawpawla@wp.pl